

ירושלים, ט' שבט תשע"ו

19 ינואר 2016

פרוטוקול מס' 1

**הבהרה: פרוטוקול ועדת הפטור אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת פטור משרדית בסבב חתימות**

פרוטוקול מס' 1

**אישור כי הסכם המסגרת בין המשרד לבין הקרן למורשת הכותל המערבי**

תקנה 5(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות) קובעת שהתקשרות של משרד ממשלתי עם חברה ממשלתית יכולה להיעשות בפטור ממכרז אם ועדת הפטור של המשרד אישרה שההתקשרות נעשית במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעו בתקנה 3ד לתקנות. יוער כי תקנה 3ד(א) לתקנות מגדירה "חברה ממשלתית" כך – לרבות תאגיד אחר כאמור בסעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – חוק החברות הממשלתיות).

תקנה 3ד(ב) לתקנות קובעת שני תנאים מצטברים להתקשרות מסגרת של משרד ממשלתי עם חברה ממשלתית: (1) צוות מנכ"לים, שחברים בו מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד האוצר, החשב הכללי ומנהל רשות החברות הממשלתיות (להלן – צוות המנכ"לים), קבע, בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות, טוהר המידות והחיסכון, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות בתחומים השונים, כי החברה הממשלתית עומדת בהתאם למסמכי היסוד שלה והחלטת הממשלה שהקימה אותה באמור בתקנה 3ד(ב)(1)(א) או באמור בתקנה 3ד(ב)(1)(ב) לתקנות; (2) החברה הממשלתית אינה חברה בהפרטה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, אלא אם קבע החשב הכללי כי התקשרות מסגרת בין החברה שבהפרטה ובין המשרד חיונית להמשך פעילותה או לקידום החלטת ההפרטה.

תקנה 3ד(ג) לתקנות קובעת ארבעה שלבים לצורך עריכת התקשרות מסגרת: (1) המנכ"ל של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, בתיאום עם מנכ"ל משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, גיבש עקרונות להסכם המסגרת שבהם ייקבע, בין השאר, תיחום הסכם המסגרת בהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות; (2) עקרונות הסכם המסגרת יפורסמו באתר האינטרנט של מנהל הרכש באגף הרכש בחשב הכללי (להלן – אתר האינטרנט); (3) עקרונות הסכם המסגרת יובאו לאישור ועדת שרים שתסמיך הממשלה לעניין זה ואשר שר האוצר עומד בראשה (להלן – ועדת השרים), כאשר הדיון בפני ועדת השרים יתקיים לא מוקדם מ- 14 ימים מפרסום עקרונות המסגרת באתר האינטרנט, כאמור; (4) המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית יערוך הסכם מסגרת, בהתאם לעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים, כאמור, ולאחר שוועדת הפטור המשרדית אישרה כי ההסכם עומד בעקרונות האמורים. הסכם

ירושלים, ט' שבט תשע"ו

19 ינואר 2016

פרוטוקול מס' 1

המסגרת יכלול את העקרונות המפורטים בתקנה 3ד(ג)1 לתקנות וכן מנגנוני בקרה ופיקוח בקשר עם פעילות החברה ליישום ההסכם. כמו כן, הסכם המסגרת יפורסם באתר האינטרנט.

הקרו הוכרה ביום 8 בספטמבר 2004 כעמותה ממשלתית על-ידי היועץ המשפטי לממשלה ולכן מהווה תאגיד אחר כאמור בסעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות. בהתאם לכך, הקרו מהווה "חברה ממשלתית" לצורך התקנות. כמו כן, בהתאם להודעת החשב הכללי מיום 6 בספטמבר 2010 הקרו הוכרה על-ידי צוות המנכ"לים כזרוע ביצוע לתחומי התמחותה במשרד ראש הממשלה. בשים לב לאמור, ולפי שהקרו אינה חברה בהפרטה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התקשרות המסגרת עמה עומדת בשני התנאים המצטברים הקבועים בתקנה 3ד(ב) לתקנות.

בהחלטת ממשלה מספר 2925 מיום 19 בדצמבר 2004 נקבע שהקרו היא באחריותו של ראש הממשלה. בהתאם לכך, ולאור האמור בתקנה 3ד(ג) לתקנות, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, שהוא כאמור מנכ"ל המשרד של השר הממונה על הקרו, בתיאום עם מנכ"ל משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, גיבש עקרונות להסכם המסגרת. העקרונות הללו כוללים תיחום בהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות, והם פורסמו באתר האינטרנט ביום 11 בנובמבר 2015, קרי חלפו 14 ימים מפרסום העקרונות ועד מועד הדיון של ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) (להלן - ועדת השרים) בהצעת ההחלטה.

בהחלטת ממשלה 2374 מיום 4 בנובמבר 2010 הוחלט להסמיך את ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) לאשר את עקרונות הסכם המסגרת בין משרדי ממשלה לחברות ממשלתיות בהתאם להוראת תקנה 3ד(ג)3 לתקנות, ולקבוע כי בדיונים כאמור יעמוד שר האוצר בראש הוועדה. ועדת השרים אשרה את העקרונות ביום 14 בדצמבר 2015 (החלטה חכ/27).

יוער כי העקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים, כאמור, נקבעו בהמשך להחלטת ממשלה מספר 35 מיום 26 במאי 2015 שעניינה "תוכנית חומש לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי 2016 – 2020" ובשים לב לכך שהסכם המסגרת הנוכחי עם הקרו צפוי להסתיים ביום 31 בדצמבר 2015.

ביום 27 בדצמבר 2015 הובאה ההתקשרות בפני ועדת המכרזים, למען הסדר טוב ולצורך סיווגה לפי תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים. עתה, בהתאם לאמור בתקנות 3(5) ו- 3ד(ג)4 לתקנות, מובא הסכם המסגרת בפני ועדת הפטור המשרדית, כדי שזו תבחן ותאשר כי ההתקשרות נעשית במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעותו בתקנה 3ד לתקנות, וכי ההסכם עומד בעקרונות אשר אושרו על-ידי ועדת השרים. יוער כי על הסכם המסגרת לכלול את העקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים וכן מנגנוני בקרה ופיקוח בקשר עם פעילות הקרו ליישום ההסכם.

ירושלים, ט' שבט תשע"ו

19 ינואר 2016

פרוטוקול מס' 1

הסכם המסגרת והעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים מצורפים להחלטה זו, ומסומנים באותיות "א" ו-"ב". החלטת ממשלה מספר 35 מצורפת ומסומנת באות "ג".


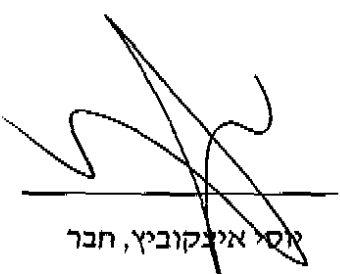
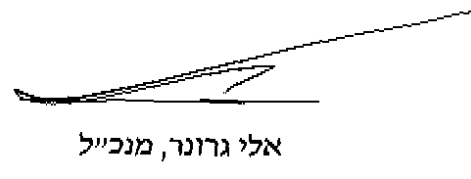
לאור האמור לעיל, ולאחר בחינת העקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים והסכם המסגרת, עולה כי מדובר בהתקשרות שנעשית במסגרת הסכם מסגרת כמשמעותו בתקנה 3 ד לתקנות וכי הסכם המסגרת נערך בהתאם לעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים.

הוחלט:

אנו הח"מ, מאשרים כי מדובר בהתקשרות שנעשית במסגרת הסכם מסגרת כמשמעותו בתקנה 3 ד לתקנות וכי הסכם המסגרת נערך בהתאם לעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנות 3(5) ו-3ד(ג)(4) לתקנות.

מרכזת ועדת המכרזים תפרסם את הסכם המסגרת באתר האינטרנט, בהתאם לאמור בתקנה 3ד(ג)(4) לתקנות.

 <p>עו"ד שלומית ברנע פרגו, חברה</p>	 <p>יוסי איצקוביץ, חבר משרד האוצר, ת"ש יוסי איצקוביץ חשב המשרד</p> <p>21-01-2016</p>	 <p>אלי גרונר, מנכ"ל</p>
--	---	---

ירושלים, ט"ו טבת תשע"ו  
27 דצמבר 2015  
פרוטוקול מס' 184

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 27.12.2015

פרוטוקול מס' 184

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה  
גב' איילה יוסף, ס' חשב המשרד, חברה  
עו"ד איל ברנע, ממונה, לשכה משפטית, חבר

גב' לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יח' מקצועית  
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

### סיווג הסכם מסגרת בין מדינת ישראל לבין הקרן למורשת הכותל

**שם הספק ומספרו:** הקרן למורשת הכותל המערבי (ע.ר. 580137594).  
**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** חמש שנים, מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2020.  
**שווי ההתקשרות:** 100,000,000 ₪ כולל מע"מ.  
**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.  
**תקנה תקציבית:** 04-51-10-05

### תיאור מהות ההתקשרות

מצי"ב פנייתה של גבי לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, ממנה עולה כדלהלן:

תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות) קובעת שהתקשרות של משרד ממשלתי עם חברה ממשלתית יכולה להיעשות בפטור ממכרז אם ועדת הפטור של המשרד אישרה שההתקשרות נעשית במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעו בתקנה 3(ד) לתקנות. יוער כי תקנה 3(ד) לתקנות מגדירה "חברה ממשלתית" כך – לרבות תאגיד אחר כאמור בסעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – חוק החברות הממשלתיות).

תקנה 3(ב) לתקנות קובעת שני תנאים מצטברים להתקשרות מסגרת של משרד ממשלתי עם חברה ממשלתית: (1) צוות מנכ"לים, שחברים בו מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד האוצר, החשב הכללי ומנהל רשות החברות הממשלתיות (להלן – צוות המנכ"לים), קבע, בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות, טוהר המידות והחיסכון, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת

ירושלים, ט"ו טבת תשע"ו  
27 דצמבר 2015  
פרוטוקול מס' 184

ובאפשרות לפתח תחרות בתחומים השונים, כי החברה הממשלתית עומדת בהתאם למסמכי היסוד שלה והחלטת הממשלה שהקימה אותה באמור בתקנה ד(ב)(1)(א) או באמור בתקנה ד(ב)(1)(ב) לתקנות; (2) החברה הממשלתית אינה חברה בהפרטה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, אלא אם קבע החשב הכללי כי התקשרות מסגרת בין החברה שבהפרטה ובין המשרד חיונית להמשך פעילותה או לקידום החלטת ההפרטה.

תקנה ד(ג) לתקנות קובעת ארבעה שלבים לצורך עריכת התקשרות מסגרת: (1) המנכ"ל של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, בתיאום עם מנכ"ל משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, גיבש עקרונות להסכם המסגרת שבהם ייקבע, בין השאר, תיחום הסכם המסגרת בהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות; (2) עקרונות הסכם המסגרת יפורסמו באתר האינטרנט של מנהל הרכש באגף הרכש בחשב הכללי (להלן – אתר האינטרנט); (3) עקרונות הסכם המסגרת יובאו לאישור ועדת שרים שתסמיך הממשלה לעניין זה ואשר שר האוצר עומד בראשה (להלן – ועדת השרים), כאשר הדיון בפני ועדת השרים יתקיים לא מוקדם מ- 14 ימים מפרסום עקרונות המסגרת באתר האינטרנט, כאמור; (4) המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית יערוך הסכם מסגרת, בהתאם לעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים, כאמור, ולאחר שוועדת הפטור המשרדית אישרה כי ההסכם עומד בעקרונות האמורים. הסכם המסגרת יכלול את העקרונות המפורטים בתקנה ד(ג)(1) לתקנות וכן מנגנוני בקרה ופיקוח בקשר עם פעילות החברה ליישום ההסכם. כמו כן, הסכם המסגרת יפורסם באתר האינטרנט.

הקרן הוכרה ביום 8 בספטמבר 2004 כעמותה ממשלתית על-ידי היועץ המשפטי לממשלה ולכן מהווה תאגיד אחר כאמור בסעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות. בהתאם לכך, הקרן מהווה "חברה ממשלתית" לצורך התקנות. כמו כן, בהתאם להודעת החשב הכללי מיום 6 בספטמבר 2010 הקרן הוכרה על-ידי צוות המנכ"לים כזרוע ביצוע לתחומי התמחותה במשרד ראש הממשלה. בשים לב לאמור, ולפי שהקרן אינה חברה בהפרטה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התקשרות המסגרת עמה עומדת בשני התנאים המצטברים הקבועים בתקנה ד(ב) לתקנות.

בהחלטת ממשלה מספר 2925 מיום 19 בדצמבר 2004 נקבע שהקרן היא באחריותו של ראש הממשלה. בהתאם לכך, ולאור האמור בתקנה ד(ג) לתקנות, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, שהוא כאמור מנכ"ל המשרד של השר הממונה על הקרן, בתיאום עם מנכ"ל משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, גיבש עקרונות להסכם המסגרת. העקרונות הללו כוללים תיחום בהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות, והם פורסמו באתר האינטרנט ביום 11 בנובמבר 2015, קרי חלפו 14 ימים מפרסום העקרונות ועד מועד הדיון של ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) (להלן - ועדת השרים) בהצעת ההחלטה.

ירושלים, ט"ו טבת תשע"ו  
27 דצמבר 2015  
פרוטוקול מס' 184

בהחלטת ממשלה 2374 מיום 4 בנובמבר 2010 הוחלט להסמיך את ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) לאשר את עקרונות הסכם המסגרת בין משרדי ממשלה לחברות ממשלתיות בהתאם להוראת תקנה 3(ג)3 לתקנות, ולקבוע כי בדיונים כאמור יעמוד שר האוצר בראש הוועדה. ועדת השרים אשרה את העקרונות ביום 14 בדצמבר 2015 (החלטה חכ/27). רצ"ב העקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים.

יוער כי העקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים, כאמור, נקבעו בהמשך להחלטת ממשלה מספר 35 מיום 26 במאי 2015 שעניינה "תוכנית חומש לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי 2016 – 2020" ובשים לב לכך שהסכם המסגרת הנוכחי עם הקרן צפוי להסתיים ביום 31 בדצמבר 2015.

לאור האמור לעיל, ולמען הסדר הטוב, מובאת ההתקשרות לוועדת המכרזים לטובת סיווגה לפי תקנה 3(5) לתקנות. כאמור, לאחר סיווג ההתקשרות על-ידי ועדת המכרזים, יהיה צורך להביא את הסכם המסגרת בפני ועדת הפטור המשרדית, כדי שזו תבחן ותאשר כי ההסכם עומד בעקרונות אשר אושרו על-ידי ועדת השרים. יוער כי על הסכם המסגרת לכלול את העקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים וכן מנגנוני בקרה ופיקוח בקשר עם פעילות החברה ליישום ההסכם. כמו כן, יש לפרסם את הסכם המסגרת באתר האינטרנט.

יצוין כי היקף ההתקשרות בסך 100 מלש"ח נקבע בהחלטת ממשלה, וכי ההיקף השנתי בין השנים 2010-2016 הוא 20 מלש"ח בשנה.

#### דיון הוועדה ונימוקים

הוועדה מקיימת דיון בנושא למען הסדר הטוב ולצורך סיווג ההתקשרות. כפי שפורט לעיל, לצורך השלמת ההתקשרות נדרשת החלטה של ועדת הפטור המשרדית כי ההסכם שיוכר בפניה עומד בעקרונות אשר אושרו על-ידי ועדת השרים, ולאחר מכן יש לפרסם את הסכם המסגרת באתר האינטרנט.

לשאלתה של סגנית החשב בנושא ביצוע התקציב משיבה הגב' אלמקיאס כי התקציב השנתי מבוצע בכפוף לתוכנית עבודה המאושרת ע"י המשרד וע"י דירקטוריון החברה. כל שינוי בתקציב תכנית העבודה השנתית מובא לאישור חשב המשרד.

#### החלטת הוועדה

לאור האמור, הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים.

פרטי ההתקשרות:

שם הספק ומספרו: הקרן למורשת הכותל (ע.ר. 580137594).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: חמש שנים, מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2020.

שווי ההתקשרות: 100,000,000 ש"ח כולל מע"מ.

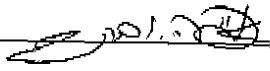
ירושלים, ט"ו טבת תשע"ו  
27 דצמבר 2015  
פרוטוקול מס' 184

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

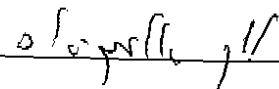
תקנה תקציבית: 04-51-10-05.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

  
\_\_\_\_\_  
איל ברנע

  
\_\_\_\_\_  
איילה יוסף

  
\_\_\_\_\_  
דרורית שטיינמץ

  
\_\_\_\_\_  
ילן אלמקיאס, נציג יח'  
מקצועית